

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.000/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, precum și unele măsuri pentru reorganizarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	1. Hotărârea Guvernului nr. 1.000/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare reglementează organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, precum și a centrelor regionale de formare continuă pentru administrația publică locală, ca instituții publice cu personalitate juridică în subordinea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. Astfel, Agenția Națională a Funcționarilor Publici are în subordine centre regionale – unități cu personalitate juridică - organizate cu sediile în municipiile București, Cluj-Napoca, Timișoara, Iași în cadrul cărora sunt organizate patru centre teritoriale cu sediile în municipiile Craiova, Călărași, Sibiu și Constanța - unități fără personalitate juridică. Arondarea județelor, precum și a centrelor teritoriale la centrele regionale este prevăzută în anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr.1.000/2006 <i>privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>. În prezent, cele patru centre regionale – unități cu personalitate juridică – sunt organizate astfel: - Centrul regional București este organizat la nivel de direcție și este condus de către un director executiv. - Centrele regionale Cluj-Napoca și Timișoara sunt organizate la nivel de serviciu și sunt conduse fiecare de către un șef serviciu. - Centrul regional Iași este organizat la nivel de birou și este condus de către un șef birou. În ceea ce privește sfera relațională în domeniul perfecționării profesionale a funcționarilor publici, cadrul normativ în vigoare reglementează atribuții de coordonare metodologică a acestor instituții precum și de colaborare a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici cu centrele regionale pentru derularea programelor de formare și perfecționare a personalului din administrația publică. Referitor la structura organizatorică a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, actul normativ ce face obiectul modificărilor propuse, respectiv Hotărârea Guvernului nr.1.000/2006, <i>republicată, cu modificările și completările ulterioare</i> prevede că numărul maxim de posturi în aparatul propriu al Agenției este de 171, exclusiv demnitarii, acest număr incluzând și posturile aferente cabinetului președintelui. În ceea ce privește centrele regionale, numărul maxim de posturi pentru acestea este de 40, rezultând astfel la nivelul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici și structurilor subordonate un număr total de 211 posturi, exclusiv demnitarii. În activitatea de implementare a normelor privind organizarea și funcționarea centrelor regionale au fost identificate disfuncționalități și deficiențe generate pe de o parte de modalitatea de organizare a acestora, iar pe de altă parte de eforturile financiare depuse pentru susținerea lor.

	În acest context, având în vedere că modalitatea de organizare actuală a centrelor regionale, determinată de calitatea de ordonator terțiar de credite pentru conducătorii acestor instituții implică costuri suplimentare generate de necesitatea constituirii unor structuri funcționale (de exemplu: audit, juridic, achiziții publice, etc.) este necesară schimbarea regimului juridic aplicabil acestor instituții în sensul stabilirii acestora ca structuri teritoriale fără personalitate juridică– denumite centre de formare - în cadrul aparatului propriu al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. 2. În Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 393 din 29 iunie 2013 a fost publicată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, care necesită aplicarea măsurilor stabilite prin aceasta de către subiecții de drept cărora li se adresează în termen de 30 de zile. În acest context, Agenția Națională a Funcționarilor Publici trebuie să își modifice organizarea, funcționarea precum și numărul de posturi aprobat prin HG nr. 1.000/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare:
Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect se vor realiza următoarele măsuri: 1. Schimbarea modalității de organizare a centrelor regionale în sensul stabilirii acestora ca structuri teritoriale fără personalitate juridică, în cadrul aparatului propriu al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu reglementarea tuturor aspectelor practice aferente acestei operații juridice. În acest sens, această măsură are drept scop ajustarea și reșezarea centrelor pentru a permite pe de o parte, evitarea unor costuri suplimentare, iar pe de altă parte îndeplinirea cu eficiență a atribuțiilor instituționale, pentru eliminarea consecințelor negative care ar putea afecta administrația publică prin organizarea necorespunzătoare a programelor de perfecționare de către centre. Tehnic, vor opera următoarele modificări: - reorganizarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici prin desființarea centrelor regionale ca instituții publice cu personalitate juridică și înființarea acestora ca structuri teritoriale fără personalitate juridică; acest fapt implică modificări la nivel de ordonator de credite, respectiv eliminarea calității de ordonator terțiar de credite pentru conducătorii centrelor regionale și schimbarea calității de ordonator secundar de credite în ordonator terțiar de credite pentru președintele Agenției; - programele de perfecționare profesională pentru funcționarii publici, pentru persoanele numite sau alese în funcții de demnitate publică sau asimilate acestora, pentru aleșii locali, pentru personalul contractual din cadrul administrației publice, precum și pentru orice alte persoane interesate se vor desfășura în continuare de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici; - numărul centrelor de formare, numărul de posturi alocat fiecăruia dintre centre, localitățile în care se stabilesc sediile acestora, precum și arondarea județelor la fiecare structură teritorială se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici; - modalitatea și termenele de preluare a posturilor, personalului și patrimoniului centrelor regionale se va face în concordanță cu prevederile Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Codului Muncii, ale OUG nr. 77/2013 precum și ale prezentei hotărâri; - Agenția Națională a Funcționarilor Publici se subrogă în drepturile și obligațiile centrelor regionale de formare continuă pentru administrația

publică, desființate potrivit prevederilor art. II alin. (1) din proiect.

Adoptarea acestor măsuri se impune având în vedere necesitatea îndeplinirii la standarde optime a atribuțiilor Agenției Naționale a Funcționarilor Publici prevăzute de lege în domeniul formării profesionale, precum și respectarea prevederilor OUG nr. 77/2013.

Având în vedere schimbarea regimului juridic aplicabil centrelor de formare s-a impus introducerea unei prevederi exprese care să reglementeze numărul de autoturisme pe care Agenția Națională a Funcționarilor Publici le are în dotare conform OG nr. 80/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și în baza prezentei hotărâri, autoturismele preluate de la centrele regionale, în număr de 15, urmând a fi utilizate pentru desfășurarea de activități specifice; pentru autoturisme este necesară o cotă lunară de carburant de 300 litri/autoturism. Introducerea unor astfel de măsuri este necesară pentru desfășurarea activităților de control în teritoriu ale Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, pentru asigurarea continuității în desfășurarea activităților preluate precum și pentru realizarea efectivă a coordonării metodologice, îndrumării și controlului centrelor ca urmare a modificărilor survenite, luând în considerare totodată și distribuția teritorială a centrelor regionale.

2. Totodată, în vederea aplicării dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, prezentul proiect de act normativ prevede reducerea numărului de posturi din aparatului propriu al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici de la 213 la 198. Această măsură implică atât reducerea cu 4% a posturilor ocupate cât și desființarea posturilor vacante, în conformitate cu prevederile art. 1 și 2 din OUG nr. 77/2013, precum și revizuirea structurii organizatorice potrivit dispozițiilor art. 3 din OUG nr. 77/2013.

În vederea aplicării procedurilor legale prevăzute de cadrul normativ în vigoare, pentru reîncadrarea personalului ca urmare a reorganizării instituției se va respecta termenul de minimum 30 de zile, prevăzut de art. 107 ind. 1 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată (2), cu modificările și completările ulterioare și prevederile art. 75 din Codul muncii.

În ceea ce privește structura organizatorică a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici prevăzută în Anexa nr. 1 la prezentul proiect de act normativ, modificările propuse vizează următoarele aspecte:

a) Înființarea Direcției generale formare și perfecționare profesională, în vederea întăririi coordonării activităților de formare și perfecționare profesională în concordanță cu situația juridică actuală. Modificările preconizate sunt determinate de schimbarea regimului juridic aplicabil centrelor de formare ceea ce conduce implicit la o reșezare a acestor structuri, fiind necesară o nouă configurare organizatorică menită să eficientizeze îndeplinirea atribuțiilor instituției în domeniul formării și perfecționării profesionale.

b) Înființarea Direcției evidență, monitorizare și controlul salarizării determinată de necesitatea punerii în aplicare a prevederilor art. 8 din Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice care stabilesc că monitorizarea și controlul aplicării prevederilor legale privind salarizarea personalului bugetar se realizează de către Guvern,

	prin Agenția Națională a Funcționarilor Publici, alături de alte alte autorități publice centrale cu atribuții în domeniu, potrivit atribuțiilor din domeniul de activitate al fiecărei instituții, precum și a altor eventuale dispoziții incidente în materia salarizării funcționarilor publici. În acest context legislativ este necesară consolidarea unei structuri administrative cu grad ridicat de specializare în monitorizarea cheltuielilor de personal, în special prin raportare la cele trei domenii care se reflectă în denumirea direcției: - evidența salarizării; - monitorizarea stabilirii salarizării, cu acordarea de asistență de specialitate; - controlul aplicării prevederilor legale în acest domeniu. c) Schimbarea denumirii Direcției generale juridice în Direcția generală, reglementare, monitorizare și contencios pentru o reflectare corespunzătoare a domeniilor aflate în coordonarea acestei direcții fără a afecta însă organizarea și funcționarea actuală a structurii menționate. Astfel, modificarea structurii organizatorice propusă prin prezentul proiect de act normativ instituie o serie de măsuri care corespund prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2013 și asigură totodată funcționalitatea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici necesară creșterii calității serviciului public.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent 2013	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care						
a) buget de stat, din acesta						
(i) cheltuieli de personal	-72	-144	-144	-144	-144	-144

(ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de (ii) bunuri și servicii	-180	-360	-360	-360	-360	-360
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-252	-504	-504	-504	-504	-504
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de transparență decizională, prin postarea pe site-ul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, potrivit legislației în vigoare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat *proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.000/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, precum și unele măsuri pentru reorganizarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare, în forma alăturată.